

# CONSEIL DE VILLE

**LUNDI 4 JUILLET 2016**  
**Salle du Conseil**



[www.eybens.fr](http://www.eybens.fr)

# Introduction par Mme le Maire et Raoul Urru

1

**Citoyenneté**

2

**Point sur les collectifs existants  
Concertation élus-habitants**

4

**Appel à projets : nouvelles idées ou nouveaux collectifs  
d'habitants**

5

**Informations Ville**

6

**Questions libres**

# Plan

**Citoyenneté**

**Point sur les collectifs**

**Concertation élus-  
habitants**

**Appel à projets**

**Informations Ville**

**Questions libres**

## **Retour sur l'étude citoyenneté**

### **Bilan et perspectives**

**ÉTUDE CITOYENNETÉ**  
**Diagnostic synthétique**

**VILLE D'EYBENS**

# 1. Méthodologie

## ▶ **30 entretiens qualitatifs**

- **11** élu(e)s
- **10** agents
- **9** citoyen(ne)s

⇒ ***Une participation riche et active***

## ▶ **12 observations en site**

- 2 conseils de ville
- 1 conseil municipal
- 1 collectif d'habitants
- 2 conseils de quartier
- 1 conseil de la vie associative
- 1 conseil des aînés
- 1 rencontre avec le maire
- 1 atelier citoyen
- 2 concertations en aménagement

⇒ ***Des formes d'expression citoyenne très variées***

## **2. Le principe de citoyenneté**

- **1. LA PHILOSOPHIE GÉNÉRALE**

⇒ *Une valeur fondatrice, forte et structurante*

- **Une démarche partagée**

Une évolution inéluctable de la société : le mode coopératif

- La volonté de réconcilier le citoyen et le politique



- **Une attente de participation citoyenne non prioritaire**

Un besoin d'écoute individuelle (emploi, logement, cadre de vie) davantage que de participation

⇒ ***Le risque de mythifier la demande citoyenne***

## • 2. L'ÉVOLUTION RÉCENTE

⇒ *Une refonte de certaines démarches de citoyenneté*

### • **Des pratiques de citoyenneté préexistantes**

4C

Conseils  
de  
quartier

Universit  
é du  
Citoyen

Visites en  
marchant

### • **Un besoin de renouvellement**

- Une meilleure prise en compte des initiatives citoyennes
- Une plus grande incitation au portage collectif de projets

### • **De nouvelles pratiques**

Concertation préalable + Collégialité décisionnelle

décision

⇒ ***Des modalités différentes mais pas de rupture sur le fond***

## • 3. LES OBJECTIFS ÉNONÇÉS

⇒ *La dimension citoyenne imprègne le plan de mandat*

### En fonction :

- Collégialité décisionnelle
- Transparence de gestion
- Lutte contre le clientélisme
- Respect des droits de l'opposition
- Association des élus minoritaires à la réflexion
- Création d'un Conseil de la Vie Associative
- Présence des élus sur le terrain et écoute des habitants
- Concertation avec les habitants avant la réalisation de projet de construction

### En réalisation :

- Evolution des Conseils de quartier
- Création de comités d'usagers
- Constitution d'un forum de fabrication du bien commun et formation citoyenne
- Faire une place à la communication citoyenne

### A l'étude :

- Soutien aux projets et expérimentations
- Création d'un budget participatif
- Favoriser la démocratie numérique

⇒ **14% des objectifs du mandat consacrés à la démocratie locale**

## • 4. LES PRINCIPES DE MISE EN OEUVRE

⇒ *Deux principes essentiels*

***L'auto-organisation collective***

⇒ Responsabiliser les citoyens et construire une autre relation que celle fondée sur la plainte individuelle

⇒ *Mais le risque de générer le sentiment de négation des situations individuelles*

***L'expérimentation***

⇒ Privilégier le pragmatisme participatif en réponse aux sollicitations

⇒ *Mais la difficulté à ancrer les démarches dans le temps*

⇒ ***Des méthodes originales et novatrices mais très impliquantes et potentiellement perturbantes***

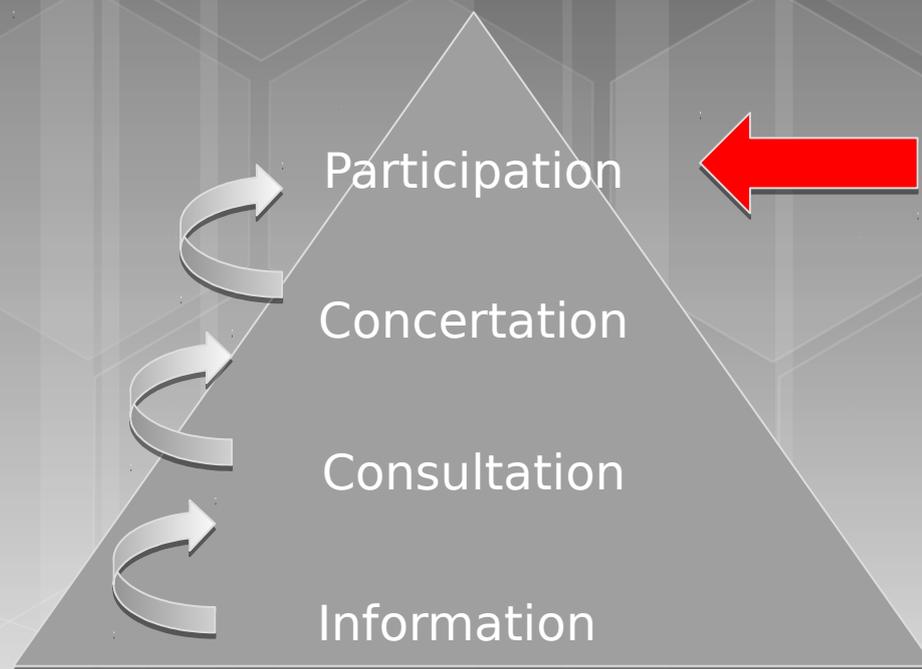
# • 5. LES POINTS DE FAIBLESSE REPÉRÉS

## • Une délicate cohérence d'ensemble



- **Une relative apathie citoyenne**

- ▶ Une faible capacité de la population à se saisir des lieux de débat
- ▶ Mais un noyau conséquent de citoyens très mobilisés
- ▶ Un niveau d'implication attendu très important



⇒ **Des attentes de co-construction des politiques publiques locales**

# **3. Les instances et formes de participation**

# • 1. LES COLLECTIFS D'HABITANTS

## • Les points forts

- ▶ De véritables initiatives citoyennes
- ▶ Un important investissement des participants et une forte convivialité
- ▶ De premières traductions concrètes

## • Les points faibles

- ▶ Un manque d'assistance technique
- ▶ Un lien insuffisant avec les élus
- ▶ Un besoin de coordination avec les Conseils de Quartier
- ▶ Des processus de contact avec la collectivité mal identifiés
- ▶ Des besoins de communication non satisfaits

⇒ ***Des initiatives originales et appréciées pour des citoyens disponibles et engagés***

- **2. LE CONSEIL DE VILLE**

- **Les points forts**

- ▶ Un lieu d'information et d'orientation
- ▶ Une périodicité soutenue et une animation rythmée

- **Les points faibles**

- ▶ Une participation quantitative mesurée
- ▶ Une trop forte densité et un manque de débats et d'échanges
- ▶ Une absence de capacité à arbitrer

⇒ ***Une instance à vocation matricielle mais qui ne joue pas pleinement son rôle***

## • 3. LES CONSEILS DE QUARTIER

### • Les points forts

- ▶ Des instances de proximité
- ▶ Un nombre de citoyens concernés non négligeable
- ▶ Une charte de fonctionnement précise et une animation rigoureuse, démocratique et appliquée

### • Les points faibles

- ▶ Un faible renouvellement des participants
- ▶ Une certaine difficulté au portage de projets collectifs
- ▶ Un manque de coordination avec les Collectifs d'Habitants
- ▶ Une insuffisante réactivité municipale
- ▶ Un insuffisant accompagnement technique et politique
- ▶ Un besoin de communication insatisfait

⇒ ***Un dispositif en mal de cohérence***

## • 4. LES DISPOSITIFS SPÉCIFIQUES

⇒ *Deux espaces d'expression catégoriels de création récente : le Conseil de la Vie Associative et le Conseil des Aînés*

### • Les points forts

- ▶ Des médiations institutionnelles des rapports avec les acteurs associatifs et les personnes âgées
- ▶ Des niveaux quantitatifs de participation en progression
- ▶ Une réelle autonomie dans les projets

### • Les points faibles

- ▶ Des liens ténus voir inexistants avec le Conseil de Ville
- ▶ Le risque d'approches exclusivement catégorielles

⇒ *La difficulté de formuler une appréciation sur des outils récents*

- **5. LE CONSEIL MUNICIPAL**

⇒ *Une ouverture vers de nouvelles formes d'interpellations citoyennes*

- **Les points forts**

- ▶ Une capacité reconnue aux citoyens de questionner la municipalité

- **Les points faibles**

- ▶ Une instance qui demeure très formelle
- ▶ Une faible participation des Eybinois

⇒ *Un cadre qui demeure solennel*

## • 6. LES CONCERTATIONS SUR PROJET

⇒ *En matière d'aménagement du cadre de vie notamment*

### • Les points forts

- ▶ Des concertations organisées au-delà des seules obligations légales
- ▶ Une participation conséquente et un vif intérêt des riverains

### • Les points faibles

- ▶ Une animation souvent trop technique et insuffisamment interactive
- ▶ Une confusion entre information, consultation, concertation et participation

⇒ ***Des médiations nombreuses mais pouvant générer quelques frustrations***

## • 7. LES ATELIERS CITOYENS

⇒ *Répondre aux besoins d'information ou de formation des Eybinois en préalable à leur participation à la vie démocratique locale*

### • Les points forts

- ▶ Des thématiques très diversifiées

### • Les points faibles

- ▶ Des liens quelquefois ténus avec les enjeux municipaux
- ▶ Une trop grande variété de formats (ateliers, rencontres-débats, compte rendu de mandat...)

⇒ *Le souci légitime de maîtriser l'enjeu préalablement au débat*

# • Remerciements aux personnes rencontrées

21

## ▶ Elus :

- Francie Mégevand, Maire
- Elodie Taverne, Adjointe
- Nicolas Richard, Adjoint
- Nolwenn Doitteau, Adjointe
- Raoul Urru, Adjoint
- Nicole Elysée, Adjointe
- Henry Reverdy, CMD
- Jean-Jacques Pierre, CMD
- Sylvie Monceau, CMD
- Françoise Félix, CM, pdente com.

## Citoyens :

- Bernard Alba, CQN
- Caroline Gilouin, CH Val, CQN
- Bernard Haguët, CQSO
- Bernard Jalabert, CQN, CH comestibles
- Gérard Mennetrier, CH piétons cycles

## ▶ Agents

- Denis Chamond, DGS
- Jean-Yves Martinet, Dir. Rel. Cit.
- Yves Letrône, Dir. Aménagement
- Denis Lora, Espaces publics
- Muriel Aldebert, Citoyenneté
- Chantal Bessenay, Centre social
- Michel Santiago, Espaces verts
- Djamila Aïfa, Citoyenneté
- Martine Cusanno, ST
- Fabienne Brotel, ST

## Citoyens :

- Agnès Routin, CH République, CQSE
- Sonia Ageron, AILE
- Michel David, CQSO
- Catherine Fonte, CVA, CCAS, Assoc.

# Clarification concernant les collectifs d'habitants

Les Collectifs d'habitants ont montré leur capacité à agir en autonomie.

Un collectif peut être thématique ou territorialisé. Il peut être éphémère ou durer dans le temps.

## → 4.1 Les Collectifs d'Habitants thématiques

- Compétence : spécialisée
- Périmètre : couverture de l'ensemble du territoire communal
  - Exemples : Piétons-Cycles, Incroyables comestibles, Jumelage avec Fribourg, Chiens dans la ville...

## → 4.1 Les Collectifs d'Habitants territorialisés

- Compétence : spécialisée ou polyvalente
- Périmètre : couverture d'une partie du territoire communal
  - Exemples : Bas de l'avenue de la république, le Val, Place Condorcet, Nord, Sud-Ouest, Sud-Est...

## **Les collectifs, dès lors qu'ils ont été validés en Conseil de ville, peuvent :**

- obtenir une assistance technique en sollicitant l'avis technique ponctuel des services de la ville
- solliciter la présence d'un élu en fonction de l'ordre du jour
- solliciter une compétence extérieure
- solliciter la création d'un groupe de travail mixte citoyens-ville / solliciter la mise en place d'un atelier citoyen
- s'inscrire dans le dispositif de budget participatif

## Clarification des appellations

La charte de 2006 sur les Conseils de quartiers est caduque, de même que le découpage en trois secteurs de la commune.

Les actuels conseils de quartiers sont des collectifs comme les autres. Le terme "conseil" est réservé aux espaces à participation municipale permanente et dans lesquels sont présents les trois acteurs :

- habitants
- élus
- services

Exemples : Conseil de la vie associative, conseil des aînés,...

Les actuels Conseils de quartiers présenteront leur nouvelle appellation lors du prochain conseil de ville et définiront leur périmètre géographique d'intervention.

Un collectif territorialisé peut concerner une rue, plusieurs rues ou un quartier s'il le souhaite.

## Clarification sur le fonctionnement du Conseil de ville

La communication sera renforcée : mise en ligne de l'ordre du jour, ponctuellement une communication autour d'une thématique forte de la séance.

Temps d'expression aux collectifs ayant une actualité

Temps ou séances consacrés au budget participatif

Limitation des informations "Ville"

Le conseil de ville rend un **AVIS**.

Dans certains cas, les sujets ne paraissant pas "spontanément" rencontrer d'adhésion, possibilité de demander aux habitants et aux élus de lever un carton en couleur pour exprimer un avis (oui, non, besoin d'approfondir la question,...)

## **Autres lieux de citoyenneté** - *Citons les autres instances non développées :*

- Conseil de la vie associative
- Conseil des aînés
- Concertations des habitants lors d'aménagements, de projets, rencontres du Maire, comités d'usagers dans des groupes scolaires, autres comités d'usagers....
- Ateliers citoyens

## **Autres modalités de consultation des habitants :**

Développer des formes diversifiées de rapports aux services : boîtes à idées, espace de dialogue direct, consultations quantitatives.

# Consolidation de l'expérimentation mise en place depuis 2 ans

## Clarification du degré d'implication des participants

Niveaux de participation	Nature	Exemples	Rôle des participants
1. Information	Mettre à disposition les informations nécessaires à la compréhension d'un projet ou d'un enjeu	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Supports d'information municipale</li> <li>- Rencontres – Débats</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pas de retour attendu</li> <li>- Questionnements</li> </ul>
2. Consultation	Recueillir des avis à l'égard d'un projet constitué	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Enquête publique</li> <li>- Consultation numérique</li> <li>- Référendum local</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Expression d'un avis</li> <li>- Choix alternatifs (Budget participatif)</li> <li>- Possible compétence décisionnelle</li> </ul>
3. Concertation	Soumettre un projet constitué à débat public avec capacité reconnue aux participants de le faire évoluer	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Groupe de travail mixte</li> <li>- Concertations d'aménagement</li> <li>- Conseil de Ville</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Exprimer des critiques</li> <li>- Formuler des amendements ou contre-propositions</li> <li>- Pas de compétence décisionnelle</li> </ul>
4. Co-construction	Elaborer collectivement un projet	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Collectifs d'Habitants</li> <li>- Ateliers d'Urbanisme</li> <li>- CVA</li> <li>- Conseil de Ville (budget participatif)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Formuler un diagnostic initial</li> <li>- Collaborer activement (habitants, élus, techniciens) à l'élaboration du projet</li> <li>- Possible compétence décisionnelle</li> </ul>

## CONSEIL MUNICIPAL :

**Instauration d'un droit d'interpellation.** Un groupe d'habitants pourrait déposer une pétition rassemblant au moins 100 personnes (habitants eybinois à partir de 16 ans) afin de poser une question aux élus du Conseil municipal. Cette question fera l'objet d'un point d'échange après la clôture du Conseil Municipal.

## DELIBERATION :

Une délibération-cadre présentant l'architecture des dispositifs de citoyenneté sera présentée en Conseil municipal avant fin 2016.

# Lancement du budget participatif 2016 - 2017

## Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

Concertation élus-  
habitants

Appel à projets

Informations Ville

Questions libres

LA VILLE D'EYBENS PROPOSE

# VOS PROJETS POUR EYBENS

**BUDGET  
PARTICIPATIF**

**VOUS AVEZ  
UNE IDÉE  
POUR EYBENS ?**

Proposez votre projet  
dans le cadre du budget  
participatif d'Eybens.  
**Les Eybinois et la Ville  
choisiront ensemble  
les projets qui seront  
réalisés en 2017.**

RENSEIGNEMENTS : MAIRIE D'EYBENS, SERVICE CITOYENNETÉ, 04 76 60 76 59, CITOYENNETE@VILLE-EYBENS.FR  
PLUS D'INFOS : EYBENS.FR

# Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

Concertation élus-  
habitants

Appel à projets

Informations Ville

Questions libres



# Plan

Citoyenneté

**Point sur les collectifs**

Concertation élus-  
habitants

Appel à projets

Informations Ville

Questions libres

## **Point sur les collectifs d'habitants**

# ATELIER COMPOSTAGE DU 4 JUIN PLACE DUMEZIL

## Plan

Citoyenneté

**Point sur les collectifs**

Concertation élus-  
habitants

Appel à projets

Informations Ville

Questions libres



# Collectif du bas de l'Avenue de la République

## Point d'avancement du Projet d'Aménagement de l'Avenue

**Sarah ROUTIN / Joséphine BUGLI**

Transmis par le collectif

# Travaux Liés Aux Vibrations

**Le 24/06/16 :**

Réfection de l'enrobé pour  
résorber les vibrations



Transmis par le collectif

# Travaux/Aménagements liés à la Vitesse et au Flux

Restitution de la Réunion sur site du 21 Juin réunissant :

- Le SMTC
- La Métro
- La SEMITAG
- Les Elus Référents
- Le Collectif Piétons-Cycles
- Les représentantes du Collectif

en vue des travaux liés au positionnement du plateau traversant

Transmis par le collectif

# Conseil de quartier Sud Est

- Rappel du fonctionnement du conseil Sud Est
- Rappel de la journée du Patrimoine
- Accompagnement projet aménagement stade Bel Air
- Accompagnement projet collectif lié à l'antenne Orange

# Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

**Concertation élus-  
habitants**

Appel à projets

Informations Ville

Questions libres

## CONCERTATIONS ELUS - HABITANTS

# Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

**Concertation élus-  
habitants**

Appel à projets

Informations Ville

Questions libres

## JARDINONS EYBENS FETE CHAMPETRE Dimanche 18 septembre

### Rappel objectif de la fête champêtre :

- Transformer le concours "Jardins fleuris"
- Valoriser l'engagement individuel et collectif (fleurissement, les Incroyables Comestibles, les jardins familiaux de l'OME...)
- Présenter le travail des espaces verts et promouvoir la démarche de la Ville "Jardinons Eybens" (soutien aux actions de végétalisation)
- Créer du lien à travers un événement festif

### Programme général de la journée :

- 9h30 : différents circuits pour visiter les plantations des habitants, de la ville
- 11h30 : inauguration du nouveau nom du bassin de rétention (rdv sur place) avec info orale sur la ruche-école
- 12h30 : apéritif offert par la ville et pique-nique sur l'herbe/halle parc de l'enfance
- 14h à 17h30 : animations, stands, expositions (Terre Vivante, Ligue de Protection des Oiseaux, Cultivons nos Toits, Trièves compostage, Frapna....)

# Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

**Concertation élus-habitants**

Appel à projets

Informations Ville

Questions libres

## NOUVEAU NOM DU BASSIN DE RETENTION

# ESPACE NATURE

	Vote physique	Vote internet	Total
L'espace nature	364	42	406
La colline aux abeilles	63	49	112
Le coteau des Ruires	34	36	70
Le bassin du Crêt	49	16	65
L'Eco-parc	26	14	40
Le parc des fleurs	33	4	37
Le parc nature	16	3	19
Le parc des vaches	15	4	19
La forêt improvisée	15	3	18
Le parc de la ruche	10	3	13
<b>Total</b>	<b>625</b>	<b>174</b>	<b>799</b>



# PLACE DES CHIENS DANS LA VILLE

Opération fanions

Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

Concertation élus-  
habitants

Appel à projets

Informations Ville

Questions libres



# Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

Concertation élus-  
habitants

**Appel à projets**

Informations Ville

Questions libres

## **APPEL A PROJETS : NOUVEAUX COLLECTIFS**

# Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

Concertation élus-  
habitants

Appel à projets

**Informations Ville**

Questions libres

## INFORMATIONS DE LA VILLE

# REGLEMENT DES PARCS

## Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

Concertation élus-  
habitants

Appel à projets

**Informations Ville**

Questions libres



# Plan

Citoyenneté

Point sur les collectifs

Concertation élus-  
habitants

Appel à projets

Informations Ville

**Questions libres**

## QUESTIONS LIBRES

# **PROCHAIN CONSEIL DE VILLE**

**MARDI 4 OCTOBRE**  
**Salle des fêtes**